

Préparation aux concours administratifs

Institut de Préparation à l'Administration Générale

Master 1 Carrières et Management Publics

Semestre 1

POLITIQUES SOCIALES – 30 heures CM

Mme Menard

2019-2020

Bibliographie indicative

Plan de cours indicatif (plan général et plan détaillé)

Principaux acronymes

Bibliographie donnée à titre indicatif

Manuels

1. Damon et Ferras, *La sécurité sociale* (2015), Collection : Que sais-je ?
→ Manuel proposé pour la lecture d'été
2. Lochen, *Comprendre les politiques sociales* (2013), Collection : Guides Santé Social, Chez Dunod (pp 448)
→ Manuel global
3. Montalembert, *La protection sociale en France* (2013), 6e édition, La Documentation française (pp 352)
→ Manuel global
4. Jamot-Robert, *Politiques sociales - Concours et examens 2017/2018*, (2016), Broché
→ Manuel synthétique
5. Roy, *Le petit social – Les éléments indispensables* (2017), Chez Dunot (48 page)
→ Pour compléter les politiques sociales pour certains concours : La négociation collective - L'embauche - Le contrat de travail - Le pouvoir de l'employeur - La maladie - Les congés - L'hygiène et la sécurité - La formation - La rupture du contrat de travail - Les représentants du personnel
6. Palier, *Les réformes des systèmes de santé* (2017), Collection : Que sais-je ?

Article

7. Laroque et Montalembert (2015), *Perspectives sur la protection sociale*, Vie sociale 2015 (n°10)
8. Kesteman et Palier, *Gouverner la Sécurité sociale : les réformes du système français de Sécurité sociale depuis 1945*. In: *Recherches et Prévisions*, n°74, 2003. Les dirigeants de la branche Famille de la Sécurité sociale. pp. 105-108.

Sites internet

<http://www.vie-publique.fr/>

<https://www.service-public.fr/> + site du ministère

Presse

Les Echos, ...

https://www.lesechos.fr/02/11/2016/LesEchos/22310-017-ECH_securite-sociale---ce-qui-va-changer-en-2017.htm

Plan général

Chapitre introductif

Partie I – Les mécanismes de protection sociale

Chapitre 1 – Aux origines des politiques sociales

Chapitre 2 – L'organisation de l'Etat social et de la protection sociale

Chapitre 3 – Les limites des mécanismes de protection sociale et les réformes des politiques sociales

Partie II – Quelques politiques sociales majeures

Chapitre 4 – Les politiques publiques en faveur des aînés

Chapitre 5 – Les politiques de santé

Chapitre 6 – Les politiques pour l'inclusion (s'il reste du temps)

Chapitre introductif

Questions d'ouverture aux politiques sociales

- (i) Qu'est-ce que la politique sociale ?
- (ii) Quelles sont les formes prises par les politiques sociales ?
- (iii) Pourquoi la première politique sociale a touché le monde du travail ?
- (iv) Qui mène ces politiques sociales ?
- (v) Pourquoi existe-t-il une politique sociale ?
- (vi) Est-ce pour autant une politique incontestable ?
- (vii) La notion de risque
- (viii) Quels sont les risques sociaux couverts par la collectivité (par la protection sociale) ?
- (ix) Comment se protéger des risques ?
- (x) Comment est organisée la protection sociale actuelle ?
- (xi) Comment est financée la Sécurité sociale ?

Partie I – Les mécanismes de protection sociale

Chapitre I – Aux origines des politiques sociales

Introduction

A. De l'Etat gendarme à l'Etat providence

1. Les fonctions régaliennes de l'Etat
2. Les autres fonctions de l'Etat
3. L'émergence de l'Etat Providence

B. Le concept d'Etat Providence

1. Le sens du concept
2. La typologie « bismarckienne \ beveridgienne »
3. La typologie de Gøsta Esping-Andersen

C. L'historique de l'Etat providence : les trois grandes racines historiques du concept

1. L'origine paternaliste de la notion allemande de Sozialstaat
2. L'origine moderne et anglo-saxonne du Welfare State
3. L'origine française et libérale de la notion d'Etat-providence

Conclusion

Chapitre 2 – L'organisation de l'Etat social et de la protection sociale

Introduction

I. L'organisation de l'Etat social

A. Le rôle croissant de l'Etat

La gouvernance de la Sécurité sociale

Le rôle de l'Etat (dans l'exécutif et le législatif)

Le contrôle et l'évaluation des OSS

B. L'organisation de l'Etat au niveau central

1. Le rôle du parlement

2. Les ministères sociaux

Les ministères

Les directions d'administration centrale

C. L'organisation de l'Etat au niveau local

1. Les services déconcentrés

2. Les collectivités territoriales

Les conseils départementaux

Les communes et conseils municipaux

Les conseils régionaux

3. Des limites à la décentralisation ?

D. Les autres acteurs du social

L'Observatoire national de l'Action sociale (ODAS)

Le ministère de l'Economie et des finances

L'Europe (à approfondir)

II. L'organisation de la protection sociale

A. Résumé des mécanismes de protection sociale

La sécurité sociale (assurance)

Les régimes complémentaires (prévoyance)

L'assurance chômage (assurance)

L'aide sociale (assistance)

B. La Sécurité sociale

1. Les régimes

2. Les Branches

a. La branche maladie, maternité, paternité, invalidité, décès (*gérée par la caisse nationale CNAMTS*)

Les activités de la branche

La gestion

Ce qui est remboursé

Les bénéficiaires

En chiffre

b. La branche ATMP (*gérée par la caisse nationale CNAMTS*)

Les activités de la branche

Bénéficiaires

Recettes

c. La branche vieillesse *gérée par la caisse nationale d'assurance vieillesse (CNAV)*

Bénéficiaires

Particularité française

Financement solidaire

En chiffre

d. La branche famille *gérée par la caisse nationale d'allocations familiales (CNAF)*

e. La branche des cotisations et recouvrements

ACOSS

Pacte de responsabilité et de solidarité

3. Le financement de la Sécurité sociale

a. Qui paye ?

b. Le fonctionnement

c. Elargissement des sources de financement

Les cotisations sociales

Les impôts et taxes affectés (ITAF)

Les contributions publiques de l'État et des collectivités locales

Autres suggestions pour accroître le financement de la Sécurité sociale

C. La protection sociale complémentaire

1. Les complémentaires obligatoires de retraite

2. Les complémentaires de santé

a. L'Assurance maladie complémentaire (AMC) ou « complémentaire santé »

b. Les différents organismes qui se partagent le marché de la complémentaire santé

Les mutuelles

Les sociétés d'assurance

Instituts de prévoyance

D. L'assurance chômage : la protection sociale des demandeurs d'emploi

1. Définition et objectifs

2. Un régime conventionnel d'assurance-chômage

3. Un régime de solidarité financé par l'État

4. L'organisation du régime

La gestion paritaire

Le rôle de l'UNEDIC

Comment le système est-il financé ?

Le rôle de Pôle emploi

Evolution de l'assurance chômage

Assurance chômage : les partenaires sociaux négocient une nouvelle convention le début 2016

Conclusion

Chapitre 3 – Les limites des mécanismes de protection sociale et les réformes des politiques sociales

Introduction : Les remises en cause des formes de la PS

I. Réformer les régimes spéciaux

II. Les réformes du régime général

A. Les défis de la SS

B. La nécessité des réformes

1. S'adapter aux évolutions socioéconomiques
2. S'adapter au déficit chronique

C. L'évolution des prestations

III. La réorganisation de l'Etat providence comme alternative aux réformes de la Sécurité sociale

A. Privatiser

B. Le développement de l'Etat social actif

Partie II – Quelques politiques sociales majeures

Chapitre 4 – Les politiques publiques en faveur des aînés

Introduction

- A. Le vieillissement de la population**
- B. Les retraites par répartition**
- C. L'augmentation progressive des prestations vieillesse, un mécanisme complémentaire de redistribution verticale**

I. Partir en retraite, oui mais quand et pour combien ?

II. les réformes des retraites

- A. La réforme Balladur (1993), une des plus réformatrices**
- B. La période 1999/2001 sous Jospin**
- C. La réforme Fillon (2003)**
- D. La réforme Woerth (2010) et le recul de l'âge légal de la retraite**
- E. La loi garantissant l'avenir et la justice du système de retraites (2014) ou la négociation de mesures de solidarité**

III. Du système de retraite à la dépendance : vers la capitalisation ?

IV. La dépendance liée à l'âge, vers une 5^{ème} branche ?

A. Les politiques vieillesse, un focus sur la vie à domicile

1. 1962 : Le rapport Laroque
2. La loi du 30 Juin 1975
3. Loi Séguin de 1987
4. Les aides et allocations sociales : ACTP, PSD et APA
5. Les réseaux de santé
6. Les établissements d'hébergement pour personnes âgées dépendantes
7. Loi du 30 Juin 2004 sur la solidarité pour l'autonomie des personnes âgées et des personnes handicapées
8. La loi Borloo de 2005

B. Les dernières propositions pour la branche vieillesse

1. La loi relative à l'adaptation de la société au vieillissement (28.12.2015)
2. les propositions du COR pour de possibles réformes en France

Conclusion

Chapitre 5 – Les politiques de santé

Introduction

I. Les acteurs de la santé

A. Médecine ambulatoire et établissements de santé

B. Les Agences Régionales de Santé

C. Les financeurs de la dépense courante de santé

II. Un système performant mais en défi constant

A. La politique de santé française : une réussite de plus en plus étendue

B. La politique de maîtrise des dépenses de santé : un objectif principal de contrôle de l'offre et de la demande de soins

C. La tarification à l'activité : lier le financement des établissements de santé à leur production réelle de soins, une réforme dans le sens de la maîtrise des dépenses ?

D. Les inégalités d'accès au soin

Conclusion

Principaux acronymes

AAH : Allocation aux adultes handicapés
ACOSS : Agence centrale des organismes de sécurité sociale
ACS : Aide pour l'acquisition d'une complémentaire santé
ACTP : Aide compensatrice d'une tierce personne (devenue prestation de compensation depuis le 1er janvier 2006)
AEEH : Allocation d'éducation de l'enfant handicapé
AF : Allocations familiales
AGIRC : Association générale des institutions de retraite des cadres
ALD : Affection longue durée
APA : Allocation personnalisée d'autonomie
API : Allocation de parent isolé (remplacée par le RSA)
APL : Aide personnalisée au logement
ARRCO : Association des régimes de retraite complémentaire
ARS : Allocation de rentrée scolaire
ARS : Agence régionale de santé
ASS : Allocation de solidarité spécifique
AT-MP : Accidents du travail – Maladies professionnelles
CADAM : Comité d'alerte sur l'évolution des dépenses de l'assurance maladie
CADES : Caisse d'amortissement de la dette sociale
CAF : Caisse d'allocations familiales
CNAM : Caisse nationale d'assurance maladie
CARSAT : Caisse d'assurance retraite et de la santé au travail
CeSAM : Centres de service de l'assurance maladie
CESU : Chèque emploi service universel
CF : Complément familial
CGSS : Caisse générale de sécurité sociale (outre-mer)
CLCA : Complément de libre choix d'activité
CMU : Couverture maladie universelle (remplacée par la PUMA, 2016)
CMUC : Couverture maladie universelle complémentaire
CNAF : Caisse nationale des allocations familiales
CNAMTS : Caisse nationale d'assurance maladie des travailleurs salariés
CNAV : Assurance retraite
CNSA : Caisse nationale de solidarité pour l'autonomie
COG : Convention d'objectifs et de gestion
COR : Conseil d'orientation des retraites
CPAM : Caisse primaire d'assurance maladie
CRAM : Caisse régionale d'assurance maladie (remplacées par les CARSAT)
CSG : Contribution sociale généralisée
CSS : Code de la sécurité sociale
CRDS : Contribution au remboursement de la dette sociale
CSA : Contribution Solidarité Autonomie
DARES : Direction de l'animation de la recherche et des statistiques
DDASS : Direction départementale des affaires sanitaires et sociales (remplacé par les ARS)
DRASS : Direction régionale des affaires sanitaires et sociales (remplacé par les ARS)
DSS : Direction de la sécurité sociale

EHPAD : Établissement d'Hébergement pour Personnes Âgées Dépendantes
FASQV : Fonds d'aide à la qualité des soins de ville
FASS : Fonds d'action sanitaire et sociale
FNAS : Fonds national d'action sociale
FNASS : Fonds national d'action sanitaire et sociale
FRR : Fonds de réserves pour les retraites
FSV : Fonds de solidarité vieillesse
HAS : Haute autorité de santé
HPST : Loi n° 2009-879 (réforme de l'Hôpital relative aux Patients, à la Santé et aux Territoires)
LFSS : Loi de financement de la sécurité sociale
LPP : Liste des produits et prestations
MDA : Maison de l'autonomie
MNC : Mission nationale de contrôle et d'audit des organismes de la sécurité sociale
MSA : Mutualité sociale agricole
ONDAM : Objectif national de dépenses d'assurance maladie
PAJE : Prestation d'accueil du jeune enfant
RSI : Régime social des indépendants
UCANSS : Union des caisses nationales de sécurité sociale
UNCAM : Union nationale des caisses d'assurance maladie
URCAM : Union régionale des caisses d'assurance maladie
URSSAF : Union pour le recouvrement des cotisations de sécurité sociale et d'allocations familiales